

Елена  
Шаихова



## КУЛЬТУРНЫЙ КОД

### ОБЩЕСТВЕННЫЙ ЛИКБЕЗ

Ассамблея народа Казахстан (АНК) сегодня, прежде всего, конституционный орган, возглавляемый президентом страны. Почти за четверть века существования Ассамблея, развиваясь в соответствии с велениями времени, преобразилась – от консультативно-совещательного органа до надполитического института. Вся её деятельность, как указано на официальном сайте организации, «направлена на реализацию государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в республике и повышение эффективности взаимодействия государственных и гражданских институтов общества в сфере межэтнических отношений».

Важнейшая особенность Ассамблеи, объединяющей представителей порядка 130 этнических групп, проживающих в Казахстане, – гарантированное представительство в Мажилисе Парламента страны: Ассамблея избирает девять депутатов, которые представляют её интересы, как совокупность интересов всех этносов страны. Как подчёркивает заместитель председателя – заведующий Секретариатом АНК Леонид Прокопенко, «если политические партии борются за власть, задача единственной неполитической фракции в Парламенте от ассамблеи – сохранять мир и согласие».

Высший орган Ассамблеи – сессия, решения которой обязательны для рассмотрения и государственными органами, и институтами гражданского общества. Рабочий орган – секретариат АНК в структуре Администрации Президента, но в качестве самостоятельного отдела. Деятельность АНК многогранна, и в её состав входят научно-экспертный совет, который занимается анализом этнических процессов в Казахстане и за его пределами; ОФ «Фонд АНК», призванный поддерживать реализацию задач АНК и объединивший Клуб журналистов и экспертов по вопросам межэтнических отношений, Методический центр инновационных технологий обучения языкам «Тілдарын» и Ассоциацию предпринимателей АНК; Совет медиации, советы общественного согласия, матерей, аксакалов, а в 2018 году в рамках АНК учреждены республиканское молодежное движение «Жаңғыру жолы» и молодёжный клуб «Жарасым». Малые (региональные) ассоциации народа Казахстана, этнокультурные объединения, дома дружбы, государственные этнические театры



– всё это в сфере деятельности АНК. Обучение в школах на языках разных этносов и преподавание таких языков в качестве самостоятельных предметов, выпуск средств массовой информации на языках этносов Казахстана тоже не проходят мимо внимания АНК. Для осуществления функций по обеспечению деятельности АНК в 2014 году создана некоммерческая организация РГУ «Қоғамдық келісім».

Осталось заметить, что деятельность АНК регулируется Законом РК от 20 октября 2008 года № 70-IV «Об Ассамблее народа Казахстана», «Положением об Ассамблее народа Казахстана», утверждённым Указом Президента РК от 7 сентября 2011 года № 149, и, разумеется Основным законом страны – Конституцией.

### «ОЧЕНЬ ПРИЯТНО ДЕЛАТЬ ДОБРО...»

В апреле 2018 года в Закон РК «Об Ассамблее народа Казахстана» были внесены изменения и дополнения, в частности, одним из направлений деятельности АНК теперь законодательно закреплено содействие в развитии благотворительности. Впрочем, и до принятия изменений АНК в соответствии с Положением об Ассамблее народа Казахстана оказывала благотворительную и спонсорскую помощь в рамках законодательства.

Госсекретарь Гульшара Абдыкаликова на заседании Совета АНК, состоявшемся в конце апреля, в канун XXVI сессии Ассамблеи народа Казахстана, рассказала об итогах работы Ассамблеи за прошлый год: «В 2017 году Ассамблеей проведено более 2000 благотворительных мероприятий, помощь получили свыше 60 000 многодетных семей, семей с низким доходом, а также около 8000 организаций. Важным шагом в организации помощи нуждающимся стало создание Совета по вопросам развития благотворительности при Правительстве».

За этими сухими словами стоят реальные, живые дела. Если ретроспективно окинуть взглядом год 2018-й, то сложится целая мозаика благотворительных мероприятий.

В Жамбылской области в январе прошла благотворительная акция «Қайырымды жан», организованная КГУ «Қоғамдық келісім». Собранные денежные средства были направлены детям, получающим лечение в областной детской больнице № 1.

Этнокультурные объединения в регионах при поддержке малых ассамблей народа Казахстана провели новогодние и рождественские праздники для детей из детских домов и малообеспеченных и многодетных семей и благотворительные ёлки: турецкое этнокультурное объединение «Ахыска» – в детском доме в Жамбылской области, общественно-культурный центр «Славяне» – в Кызылорде, ОО «Общество украинцев “Оберег”» – в Астане для детей деревни SOS и много других мероприятий, порадовавших маленьких казахстанцев представлениями и подарками.

В феврале на базе республиканского Дома дружбы этнокультурные объединения организовали цикл мероприятий и благотворительных акций. В их основе был главный посыл: «Искусство жить в мире и согласии – это наш самый ценный опыт, его надо беречь и развивать».

В Северном Казахстане в рамках общенациональной республиканской благотворительной акции Ассамблеи народа Казахстана «Қайырымды ел» татаро-башкирский общественный центр «Дуслық» провел мероприятие со слабовидящими детьми.

В мае в Актобе в рамках международного форума «Память во имя будущего», посвященного Дню памяти жертв политических репрессий, состоялась благотворительная акция «Аялы алақан»: меценаты передали дому ребенка «Үміт» необходимую бытовую технику, оказали денежную помощь.

В Костанайском Доме дружбы прошёл благотворительный концерт ансамбля «Вайнах» – собранные средства пошли конкретному ребёнку, проходящему дорогостоящее лечение.

В Петропавловске уже традиционным стало ежегодное проведение благотворительных балов под девизом «Единство через милосердие». Собранные на балу в ходе аукциона средства были также адресно направлены на лечение детей с тяжёлыми заболеваниями.

Дворовый клуб «Ақ желкен» при поддержке акимата города Актобе, Совета матерей Ассамблеи народа Казахстана Актюбинской области в рамках реализации программ «Рухани жаңғыру», «Бақытты бала – Мәңгілік ел кепілі» провёл благотворительный открытый мастер-класс «Құрақ өнері» для женщин из категории безработных, многодетных, малообеспеченных и инвалидов.

Множество мероприятий были организованы структурными подразделениями АНК и ЭКО при поддержке АНК к Дню благодарности – 1 марта и на Наурыз: в домах престарелых, для людей с ограниченными возможностями, в центрах адаптации несовершеннолетних... Всего не перечислишь, но среди массы благотворительных акций АНК о нескольких расскажем немного подробнее.

1 июля 2018 года Ассоциация народа Казахстана провела одновременно по всей республике акцию «Бабалардың көзінде қасиетті домбыра» в поддержку инициативы Президента Н. А. Назарбаева о введении в первое воскресенье июля нового праздника – Дня национальной домбры. «Испокон веков домбра является не просто музыкальным инструментом для казахов, это – символ их жизни, свободы, миролюбия, – отмечается на сайте Северо-Казахстанской ассамблеи народа Казахстана. – В мелодичных звуках домбры каждый слышит для себя особенное – первый смех ребенка, дыхание ветра, шелест степной травы, топот табуна, пение птиц, нежное слово матери».

К слову, искусство исполнения казахских кюев на домбре ещё в 2014 году включено в список нематериального культурного наследия ЮНЕСКО и стало первым объектом нематериальной культуры Казахстана в этом списке. По этому поводу искусствовед Аширбек Сығай писал: «Домбра и кюи олицетворяют собой историю казахского народа, его судьбу, внутренний мир и самое сокровенное народа. ЮНЕСКО включила их в мировой список культурного наследия, сделав достоянием всего мира».

Но вернёмся к благотворительной акции Ассамблеи народа Казахстана. О ней рассказал Леонид Прокопенко:

– Конечно же, этот праздник сближает всех казахстанцев. Сегодня Ассамблея народа Казахстана в поддержку инициативы Главы государства в рамках

программы «Рухани жаңғыру» проводит по всей республике большую акцию «Қасиетті домбыра». Одновременно в 200 родильных домах страны первый родившийся ребенок получает в дар от Ассамблеи казахский народный инструмент. Домбра – это символ казахского народа, точно так же, как юрта, шанырақ, казан. Она сопровождает человека на протяжении всей его жизни и играет огромную роль. Мы хотим, чтобы нового гражданина Казахстана, родившегося в этот день, всю жизнь сопровождали звуки домбры, и чтобы он всегда помнил, что единство нашего народа – это самое главное.

А во время празднования Дня столицы прошла «вкусная» благотворительная акция «Плов party», посвященная 20-летию города Астаны и Году Узбекистана в Казахстане. Организовали её и провели в столичном Студенческом парке Ассоциация общественных объединений узбеков РК «Дустлик» и Альянс студентов Казахстана под эгидой Ассамблеи народа Казахстана и при поддержке акимата Астаны. Двадцать казанов плова общим весом около тонны – а это на четыре-пять тысяч человек! – приготовили двенадцать шеф-поваров с пятнадцатью помощниками. Гости праздника смогли бесплатно угоститься четырьмя видами плова: праздничным, чайханским, ташкентским и по-казахски. Часть свежеприготовленного плова была направлена по предварительному согласованию в столичные детские дома и дома престарелых.

И ещё о паре мероприятий для казахстанской молодёжи. 21 июня в алматинском Доме дружбы состоялся молодежный future-форум Ассамблеи народа Казахстана «Новая волна 100+», в ходе которого участники презентовали актуальные стартап-проекты, требующие экспертной оценки и поддержки со стороны меценатов и инвесторов. А 29 июня во Дворце Независимости прошёл форум «Синергия молодежи – энергия единства», организаторами которого выступили также Ассамблея народа Казахстана, Министерство культуры и спорта, республиканское молодёжное движение «Жаңғыру жолы». Почему эти мероприятия упоминаются в связи с благотворительностью? На подобных площадках проекты и изобретения молодых новаторов находят поддержку не только наставников, но и меценатов. А это позволяет молодёжи чувствовать себя увереннее, расти и развиваться в родной стране.

Такие яркие или незаметные, но очень нужные конкретным людям дела – повседневность Ассамблеи народа Казахстана. И на XXIV сессии АНК Президент Республики Казахстан Н. А. Назарбаев закономерно отметил, что Ассамблея является главным координатором благотворительной деятельности в стране.

## МЕДИАЦИЯ: СЛОВО НОВОЕ, ЯВЛЕНИЕ СТАРОЕ

Тем же апрельским законом за Ассоциацией была закреплена функция содействия медиации в сфере общественного согласия и общенационального единства. Начнём опять с цифр и фактов, приведённых на сайте АНК с ссылкой на книгу А. К. Садвокасовой «Межэтнические отношения в Республике Казахстан: методологические подходы исследования, история и современность».

«Созданный Совет медиации АНК имеет 13 советов и 17 кабинетов медиации в областных центрах, 1019 кабинетов медиации на уровне районов, сел и аулов. Сеть медиации АНК работает как система обратной связи. Необходимо

отметить, что в 2016–2017 годы количество разрешенных споров составило 9260 (в Южно-Казахстанской области – 3287, в Северо-Казахстанской области – 1637 и Актюбинской области – 1344). В единый реестр медиаторов АНК входят 3549 человек, из них профессиональных медиаторов – 971, общественных медиаторов – 2578.

АНК был подписан ряд меморандумов, в том числе Меморандум о сотрудничестве в области медиации с Верховным судом РК, Меморандум о сотрудничестве Ассамблеи с Федерацией профсоюзов Казахстана, Меморандум о сотрудничестве с Генпрокуратурой РК, Гражданским альянсом Казахстана».

Понятно, что медиация, то есть внесудебное разрешение споров с помощью третьей – нейтральной стороны, является наиболее мягкой альтернативой для сторон. У этой процедуры есть несколько ярких отличительных особенностей. Прежде всего, это добровольность сторон и участие медиатора (выбранного сторонами посредника), который только помогает выработать оптимальное решение, но не имеет никаких властных полномочий – в отличие от суда. Решение принимается, безусловно, в рамках закона, но с учетом интересов обеих сторон, то есть является взаимовыгодным. Кроме того, медиация – это ускоренная, неформальная и конфиденциальная процедура.

Институт медиации внедряется повсеместно и позиционируется исключительно как примета современного общества, а между тем отдельные характерные её черты были свойственны существовавшему в казахской степи суду биев. «Примирение и посредничество являются исторически сложившимися институтами в Казахстане, которые существовали с древних времен... – пишет доктор юридических наук, ассоциированный профессор ЕНУ имени Л. Н. Гумилёва Ж. И. Ибрагимов в статье «Историко-теоретические основы согласительных процедур». – Правосудие казахов выступало скорее как институт согласия и примирения, чем как институт применения права как такового... – И заключает: – ...конечной целью правосудия биев, по господствующей идеологии средневекового кочевого общества казахов, является примирение и перемирие сторон, участвующих в суде, как бы ни были сложны и обострены их взаимоотношения. Существовала установочная норма “Даудын тубі-біту” – “Примирение есть цель и конец тяжбы”...»

Однако даже несмотря на исторические корни медиативных процедур и развитие сети медиаторов, казахстанцы обращаются к этому методу урегулирования споров вовсе не так часто, как можно было бы ожидать. Если, например, в Южном Казахстане, по информации портала tvk-uko.kz, более 80 % дел, рассмотренных в области, были решены в порядке медиации, то в КГУ «Қоғамдық келісім» Западно-Казахстанской области говорят о том, что многие граждане просто не знают об этой форме досудебного урегулирования споров либо не воспринимают её всерьёз.

Вопросы развития института медиации, расширения сферы применения медиативных процедур, повышения их эффективности постоянно ставятся на обсуждение на «круглых столах», семинарах и тренингах АНК. Речь на них идёт, в частности, о необходимости введения процедур медиации в учебных и медицинских учреждениях, об применении медиации в восстановительном правосудии, об усилении информирования и популяризации среди населения этого альтернативного способа разрешения конфликтов и споров и пр.



На состоявшемся в мае в Павлодаре республиканском форуме общественных медиаторов Ассамблеи народа Казахстана «Роль медиации в обеспечении общественного согласия и общенационального единства» говорилось, в частности, о применении медиации в трудовых спорах и было отмечено, что медиаторам порой не хватает знаний и элементарной активности для привлечения большего количества спорящих сторон к такому способу достижения согласия.

О медиации как способе формирования нового мышления рассказывали молодым государственным служащим областей, городов Астаны, Алматы и Шымкента, молодёжным лидерам этнокультурных объединений Ассамблеи народа Казахстана на лекции-тренинге в летней школе «Культура межэтнических отношений в молодежной среде», организованной в июне этого года Центром по изучению межэтнических и межконфессиональных отношений в Центрально-Азиатском регионе Академии государственного управления при Президенте, Секретариатом АНК Жамбылской области и филиалом Академии государственного управления при Президенте по Жамбылской области.

Как и любому институту, внедряемому в общественное сознание, медиации требуется время на формирование общественной репутации, создание базы прецедентов, достижение медиаторами необходимого для качественной работы уровня. Сегодня в Казахстане основное количество разрешенных в медиативном порядке споров составляют социально-бытовые, семейные, имущественные, трудовые и земельные. Медиаторы говорят о том, что в перспективе в сферу их возможностей можно отнести и другие дела.

А пока важнейшей задачей остаётся популяризация процедур медиации. 3 августа этого года Ассамблея народа Казахстана проводит Единый республиканский день медиации. Дата выбрана не случайно: Закон РК «О медиации» был введён в действие 5 августа 2011 года, и уже несколько лет в эти даты проводятся дни медиации. «Идейное содержание Дня медиации, – отмечается на официальном сайте АНК, – направлено на разъяснение целей и задач, определенных как в законодательстве, так и в обращении Главы государства к народу “Пять социальных инициатив Президента”, программе “Рухани жаңғыру”, как основы социальной и духовной стабильности нашего общества».

При всех сложностях формирования самого института медиации в казахстанском обществе, Ассамблея народа Казахстана, несомненно, является уникальным медиатором в сфере межэтнических отношений, влияющим на сохранение в стране общественного согласия и национального единства.

## КУЛЬТУРНЫЙ КОД

Рассказывая о деятельности Ассамблеи народа Казахстана, нельзя не остановиться на последних по времени проектах, проводимых под её эгидой.

5 мая в Астане на братской могиле воинов Великой Отечественной войны был дан старт республиканской историко-экологической акции Ассамблеи народа Казахстана «Сакральное наследие Ұлы Дала Елі». Стартовав одновременно по всей стране – в крупных и малых городах, районных центрах и селах – акция проводится в три этапа. На первом этапе – «Қамқор» волонтерские группы, организованные из числа представителей молодёжных крыльев

этнокультурных объединений, посетили ветеранов Великой Отечественной войны, оказав им посильную социальную помощь, а также привели в порядок ряд памятников и монументов, посвященных Великой Отечественной войны. Второй этап – «Тағзым» приурочивался к Дню памяти жертв политических репрессий и голода и проводился в конце мая. Третий начался 14 июня, продлится до конца года и предполагает организацию региональных экспедиций и экосубботников по местам «Сакрального наследия Ұлы Дал Елі». Основными участниками этой историко-экологической акции на всех этапах являются молодые люди, ядром – активисты молодёжного движения «Жаңғыру жолы»

19 июня стартовал культурно-просветительский проект Ассамблеи народа Казахстана «Қазақтану», инициированный на XXVI сессии АНК. Главной целью проекта АНК определяет укрепление единства народа на основе общего культурного кода, единых ценностей и общенационального исторического сознания всех казахстанцев, независимо от их этнической принадлежности. Леонид Прокопенко в приветственном слове участникам мероприятия заметил: «...каждый гражданин Казахстана должен воспитать в себе лучшие черты казахского народа – гостеприимство, широту взглядов, умение впитывать все новое, доверие и дружбу. Это и есть наш общенациональный код, с которым мы встречаем вызовы XXI века. Проект Ассамблеи “Қазақтану” направлен на формирование таких качеств в каждом казахстанце, как культ знания, открытость сознания, прагматизм, конкурентоспособность, приверженность эффективному эволюционному развитию». Тимур Джумурбаев, заместитель председателя РМД АНК «Жаңғыру жолы», председатель РМО «Жарасым» при АНК, добавил, что «Қазақтану» станет «новым импульсом для консолидации молодежи Казахстана в рамках Республиканского движения “Жаңғыру жолы” через духовное восприятие ценностей казахского народа». Таким образом, задача проекта «Қазақтану» – «расширение сферы взаимодействия и активизация новых каналов коммуникации этносов Казахстана с казахским этносом, формирование системы получения представителями различных этнических групп более полных знаний об истории, традициях, культуре, религии, духовных центрах, искусстве, быте и образе мысли казахов». Строго говоря, проект «Қазақтану» – это механизм передачи накопленной веками философии жизни казахов – философии толерантности и взаимовыручки. А на деле одни из первых реализованных в рамках проекта акции посвящены таким простым вещам, как баурсак и домбра, бесспорно воспринимающимся как часть национального кода. «Бауырсақ party» и «Домбыра party» были организованы в Жамбылской области региональными АНК и КММ «Қоғамдық келісім».

## ЕДИНСТВО В МНОГООБРАЗИИ

Опыт Ассамблеи народа Казахстана по укреплению общественного согласия и сохранению межэтнической стабильности в стране признаётся достойным внимания не только в Казахстане, но и на международных площадках.

В конце мая в городе Осло (Норвегия) состоялась международная конференция ОБСЕ «Языковая политика и предотвращение конфликтов:

пересмотр рекомендаций Осло, касающихся языковых прав национальных меньшинств». Её организатором выступил офис Верховного комиссара ОБСЕ по делам национальных меньшинств. Казахстан на форуме представил инспектор по международному сотрудничеству Секретариата Ассамблеи народа Казахстана Администрации Президента Галымжан Махан. В ходе форума Галымжан Махан познакомил его участников с моделью общественного согласия и общенационального единства в Казахстане, рассказав о текущей работе Ассамблеи народа Казахстана и о международном сотрудничестве, в том числе с офисом Верховного комиссара по делам национальных меньшинств ОБСЕ, которое имеет давнюю историю. В качестве примера реализации прав этносов, проживающих в Казахстане, Г. Махан привёл некоторые цифры: в 2017/18 учебном году в республике в 27 школах с узбекским, уйгурским и таджикским языками обучения проходили обучение более 16 442 учащихся, и в 140 смешанных школах более 100 тысяч школьников обучаются на родном языке.

Спустя месяц во Дворце Независимости столицы прошел Гражданский форум национально-культурных центров государств – членов Совецания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Гульшара Абдыкаликова в своём выступлении отметила, что важным показателем взаимодействия стран – участниц СВМДА является расширение межкультурных связей. «Форум СВМДА еще раз подтвердил, что многообразие национальных особенностей, традиций, культур и ценностей наших стран не разобщающий, а взаимно обогащающий фактор сотрудничества. На этой платформе мы сможем обеспечить гармоничное равновесие между технологическим и духовным прогрессом человечества, распространять знания, содействовать развитию дарований и обогащению культур».

А уже в начале июля Астана принимала Международный форум национально-культурных центров СВМДА «Казахстанская модель общественного согласия и национального единства Н. А. Назарбаева: опыт на пространстве СВМДА», который с 2008 года проводится ежегодно под эгидой Ассамблеи народа Казахстана.

Ассамблея стала связующим звеном между институтами государства и гражданского общества, а ее опыт является предметом изучения и распространения во многих странах мира. Этот опыт показывает необходимость создания диалоговых площадок между властью и обществом для обсуждения и изучения вопросов обеспечения социальной и политической стабильности, формирования гражданской идентичности и укрепления единства народов стран СВМДА.

